

# GOBIERNO DE PUERTO RICO

19<sup>na</sup>. Asamblea  
Legislativa

5<sup>ta</sup>. Sesión  
Ordinaria

## SENADO DE PUERTO RICO

### P. del S. 1141

22 de febrero de 2023

Presentado por la señora *Rodríguez Veve*

*Referido a la Comisión de Salud*

#### LEY

Para enmendar el artículo 5 de la Ley 25 de 25 de septiembre de 1983, según enmendada, conocida como la “Ley de las Inmunizaciones Compulsorias a los Niños Pre-escolares y Estudiantes en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico” para que la declaración jurada de exención religiosa no requiera que se haga constar el nombre de una religión o secta, y que no requiera ser firmada por un ministro de una religión o secta.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Artículo 5 de la Ley 25 de 25 de septiembre de 1983, según enmendada, comúnmente conocida como “Ley de las Inmunizaciones Compulsorias a los Niños Pre-escolares y Estudiantes en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico”,<sup>1</sup> exime del requisito del certificado de vacunación a aquellos estudiantes que presenten una declaración jurada haciendo constar su objeción a la inmunización por razones religiosas. Dicha exención tiene el propósito de garantizar el derecho constitucional de los padres y estudiantes a la libertad de culto. Sin embargo, la Ley 25 de 25 de septiembre de 1983, según enmendada, condicionó la exención religiosa a que se haga constar el nombre de la

---

<sup>1</sup> La ley 25 de 25 de septiembre de 1983, no declara el nombre por el cual se conocerá la misma. Sin embargo, en otras fuentes se le identifica como la “Ley de las Inmunizaciones Compulsorias a los Niños Pre-escolares y Estudiantes en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico”.

religión o secta. Más aún, el derecho fundamental a la libertad de culto fue condicionado a que un tercero, en este caso el ministro de la religión o secta, suscriba la declaración jurada.

Las condiciones o requerimientos para la concesión de la exención religiosa que pretende garantizar el Artículo 5 de la “Ley de las Inmunizaciones Compulsorias a los Niños Pre-escolares y Estudiantes en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico”, menoscaban irrazonablemente el mismo derecho que pretende proteger y otros contemplados en la Constitución del Estado Libre Asociado. La ley pasa por alto que las convicciones religiosas de un ciudadano no siempre están atadas a una religión o secta. Así fue claramente reconocido por el Tribunal Supremo de los Estados Unidos en el caso *Frazee v. Illinois Department of Employment Security*, 489 U.S. 829 (1989), seis años luego de la aprobación de la ley. En este caso el tribunal establece que las creencias o prácticas religiosas sinceras individuales son un ejercicio protegido por la primera enmienda de la Constitución federal en su acepción del libre ejercicio de la religión, sin que esto conlleve que el estado le requiera al individuo pertenecer a algún grupo religioso en particular, ni que sus creencias formen parte de un credo doctrinal establecido.

En virtud de lo anterior, es necesario atemperar el Artículo 5 de la Ley 25 de 25 de septiembre de 1983, según enmendada, para que esta legislación recoja con claridad el desarrollo constitucional sobre libertad religiosa al amparo de la primera enmienda federal. Así, nuestra legislación sobre la vacunación compulsoria, al momento de establecer una excepción religiosa para la misma, no puede imponerles a los ciudadanos la necesidad de pertenecer a una secta o religión reconocida por el estado, o a la supervisión y sumisión doctrinal expresa de un ministro, sacerdote o cualquier otro tipo de líder religioso, para poder ejercer efectivamente su derecho al libre ejercicio de la religión. A su vez, no podemos hablar de libertad de culto o de libre ejercicio religioso cuando se nos obliga a pertenecer a una religión o secta, en contravención a la libertad de asociación, para recibir los beneficios de la primera enmienda federal. Tampoco existe tal libertad

cuando dependemos de una tercera persona, con sus prejuicios personales, para que certifique la creencia o convicción religiosa que es, a fin de cuentas, personalísima.

Aunque la ley que se enmienda data del 1983, los eventos recientes relacionados al COVID-19 han resaltado los problemas antes mencionados. De hecho, mediante la Orden Ejecutiva Número 2021-075, “ORDEN EJECUTIVA DEL GOBERNADOR DE PUERTO RICO, HON. PEDRO R. PIERLUISI, PARA IMPLEMENTAR DISTINTAS INICIATIVAS CONTRA EL COVID-19, Y PARA DEROGAR LOS BOLETINES ADMINISTRATIVOS NÚMS. OE-2021-058. OE-2021-062, OE-2021-063 Y OE-2021-064”, se eliminó el requerimiento de que la firma del ministro en las declaraciones de exención durante la pandemia del Covid-19. Sin embargo, diversas instituciones, colegios privados, entre otros, fundamentados en la Ley 25 de 25 de septiembre de 1983, según enmendada, exigen que el líder eclesiástico suscriba la declaración jurada, bajo apercibimiento de severas sanciones como impedir la continuidad en sus estudios.

Para lograr que el Artículo 5 de la “Ley de las Inmunizaciones Compulsorias a los Niños Pre-escolares y Estudiantes en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico”, logre el propósito que realmente persigue de salvaguardar la libertad de culto de nuestros ciudadanos, es necesario que su texto sea enmendado.

**DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:**

1           Sección 1.- Se enmienda el Artículo 5 de la “Ley de las Inmunizaciones  
2   Compulsorias a los Niños Pre-escolares y Estudiantes en el Estado Libre Asociado de  
3   Puerto Rico”, para que lea como sigue:

4           No se requerirá el certificado de inmunización para admisión o matrícula de  
5   aquel estudiante o niño pre-escolar que presente una declaración jurada de que él o sus  
6   padres pertenecen a una organización religiosa cuyos dogmas confligen con la  
7   inmunización o de que él o sus padres tienen sinceras creencias o convicciones religiosas que

1 *están en conflicto con la inmunización. [La declaración jurada deberá indicar el nombre*  
2 *de la religión o secta y deberá ser firmada por el estudiante, o sus padres, y por el*  
3 *ministro de la religión o secta. Las exenciones por razones religiosas serán nulas en*  
4 *cualquier caso de epidemia declarada por el Secretario de Salud.] Las exenciones por*  
5 *razones religiosas no podrán ser dejadas sin efecto a menos que medie una orden administrativa*  
6 *expresa, por un término que no excederá la duración de una declaración de epidemia emitida por*  
7 *el Departamento de Salud de conformidad con su ley habilitadora.*

8       Igualmente, no se requerirá certificado de inmunización de aquel estudiante o  
9 niño pre-escolar que presente una certificación firmada por un médico autorizado a  
10 ejercer la profesión en Puerto Rico a los efectos de que una o más de las inmunizaciones  
11 requeridas por el Secretario de Salud pueden ser perjudiciales para la salud del  
12 estudiante. El certificado deberá indicar la razón específica y la posible duración de las  
13 condiciones o circunstancias contraindicadas de la inmunización.

14       Todo estudiante o niño pre-escolar quedará exento de inmunizarse de aquellas  
15 enfermedades que haya padecido. Esto se acreditará mediante el correspondiente  
16 certificado médico o declaración jurada del estudiante, o del padre, madre o tutor.

17       Los estudiantes o niños pre-escolares exentos de las disposiciones de esta ley  
18 podrán ser inmunizados durante una epidemia, según lo determine un representante  
19 autorizado del Departamento de Salud.

## 20       Sección 2.- Separabilidad

21       Si cualquier cláusula, párrafo, subpárrafo, oración, palabra, letra, sección o  
22 disposición de esta Ley fuera anulada o declarada inconstitucional, la resolución,

1 dictamen o sentencia a tal efecto dictada no afectará, perjudicará, ni invalidará el  
2 remanente de esta Ley. El efecto de dicha sentencia quedará limitado a la parte de esta  
3 así hubiere sido anulada o declarada inconstitucional. Si la aplicación a una persona o a  
4 una circunstancia de cualquier cláusula, párrafo, subpárrafo, oración, palabra, letra,  
5 sección, disposición o parte de esta Ley fuera invalidada o declarada inconstitucional, la  
6 resolución, dictamen o sentencia a tal efecto dictada no afectará ni invalidará la  
7 aplicación del remanente de esta Ley a aquellas personas o circunstancias en las que se  
8 pueda aplicar válidamente.

9 Es la voluntad expresa e inequívoca de esta Asamblea Legislativa que los  
10 tribunales hagan cumplir las disposiciones y la aplicación de esta Ley en la mayor  
11 medida posible, aunque se deje sin efecto, anule, invalide, perjudique o declare  
12 inconstitucional alguna de sus partes, o, aunque se deje sin efecto, invalide o declare  
13 inconstitucional su aplicación a alguna persona o circunstancias.

14 Sección 3.-Vigencia

15 Esta ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.