

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

18^{va.} Asamblea
Legislativa

3^{ra.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 1000

17 de mayo de 2018

Presentado por el señor *Bhatia Gautier, Laboy Alvarado, Dalmau Ramírez y Pereira Castillo*

Coautores los señores Tirado Rivera, Torres Torres, Nadal Power, Vargas Vidot,

la señora López León y el señor Dalmau Santiago

Referido a la Comisión Salud; y de Bienestar Social y Asuntos de la Familia

LEY

Para enmendar el ~~Artículo 1.06~~ los Artículos 1.06 y 2.03 de la Ley 408-2000, según enmendada, conocida como "Ley de Salud Mental de Puerto Rico"; ~~enmendar los Artículos 3 y 41 de la Ley 246-2011, según enmendada, conocida como "Ley para la Seguridad, Bienestar y Protección de Menores"; y enmendar el Artículo 10 de la Ley 20-2015, según enmendada, conocida como "Ley de Fondos Legislativos para Impacto Comunitario"~~, a los fines de ampliar las protecciones de la salud física y mental de los menores de edad, mediante la prohibición de la práctica de la terapia de conversión sobre sus personas; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

~~La ciencia contemporánea ha reconocido que el ser una persona lesbiana, gay, bisexual o transgénero (LGBT) es parte de la gama y espectro de la identidad humana y no es una enfermedad, desorden o condición de salud.~~

~~La terapia de conversión sexual, también conocida como terapia de reorientación sexual, o terapia reparadora, consiste en una serie de métodos no aceptados por la ciencias de la salud, enfocados al cambio de la orientación sexual de personas~~

homosexuales y bisexuales para intentar convertirlos en heterosexuales, o para eliminar o disminuir sus deseos y comportamientos homosexuales, incluyendo la modificación del comportamiento, la terapia de aversión, el psicoanálisis, la oración y el consejo religioso.

A pesar del consenso general de las principales asociaciones de salud y salud mental, de que tanto la heterosexualidad como la homosexualidad son expresiones normales de la sexualidad humana, algunas organizaciones han adoptado medidas para promover la mencionada terapia de conversión sexual a través de estos procedimientos, que carecen de evidencia confiable, que señale que la orientación sexual puede ser cambiada de alguna manera. De hecho, la evidencia médica y científica señala que las mencionadas prácticas de terapias pseudocientíficas de conversión son ineficaces y potencialmente muy dañinas.

La Academia Americana de Psiquiatría de Niños y Adolescentes (American Academy of Child and Adolescent Psychiatry), define el término 'terapias de conversión', como "intervenciones que pretenden alterar las atracciones hacia el mismo sexo, la expresión de género de un individuo o la identidad de género de jóvenes cuya identidad de género es incongruente con su anatomía sexual, con el objetivo específico de promover la heterosexualidad como un resultado preferente. La terapia de conversión es también conocida como terapia de reorientación sexual, terapia reparadora (reparative therapy), terapia ex-gay (ex-gay therapy) y esfuerzos de modificación de la orientación sexual (Sexual Orientation Change Efforts, SOCE), entre otros.

En el pasado, algunos profesionales de la salud mental recurrieron a medidas extremas como la institucionalización, la castración y la terapia de choque electro-convulsivo, para tratar de modificar conducta en personas que sintieran atracción por otras personas de su mismo sexo. Consecuentemente, la Asociación Americana de Psiquiatría perpetuó este tipo de tratamiento, al incluir a la homosexualidad como trastorno mental en las ediciones de 1952 y 1968, de su Manual Diagnóstico y Estadístico de Desórdenes Mentales (Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders, DSM-II). Sin embargo, en el 1973, como resultado de la evidencia acumulada a través de la investigación científica, la Asociación eliminó la homosexualidad de su listado de trastornos mentales. Posteriormente, emitió una declaración apoyando la protección



de los derechos civiles para las personas homosexuales en el empleo, la vivienda y el alojamiento público, entre otros.

La Organización Panamericana de la Salud ha indicado que la terapia reparadora “carece de justificación médica y representa una seria amenaza para la salud y bienestar de la persona afectada.” Han establecido que este tipo de tratamiento viola los derechos humanos¹. Por su parte, la Academia Americana de Pediatría² ha establecido que nunca es apropiado referir a un menor a este tipo de terapia pues no es efectiva y puede ser perjudicial para el menor.

Cabe señalar, que organizaciones como la American Academy of Child and Adolescent Psychiatry, American Psychological Association, American Psychiatric Association, el Cirujano General de Estados Unidos y la Administración de Salud Mental y Abuso de Sustancias del Departamento de Salud y Servicios Sociales de Estados Unidos, las principales asociaciones profesionales médicas y de salud mental de la nación también han rechazado la terapia de conversión por ser innecesaria, ineficaz y hasta peligrosa, incluyendo a American Academy of Pediatrics, American Academy of Child and Adolescent Psychiatry, American Medical Association, American College of Physicians, American Association of Sexuality Educators, Counselors and Therapists, American Counseling Association, National Association of Social Workers y American Psychoanalytic Association.

Igualmente, múltiples entidades profesionales y organizaciones internacionales se han expresado en contra de la práctica, tales como la Asociación Mundial de Psiquiatría, la Organización Mundial de la Salud, la Iglesia Anglicana y el Parlamento Europeo, entre otros.

En un estudio publicado por la revista “*Pediatrics*” en el 2009, los y las jóvenes adultos lesbianas, gay y bisexuales que reportaron niveles más altos de rechazo familiar durante su adolescencia, fueron 8.4 veces más propensos a manifestar intentos de

¹ “ “Cures” for an Illness that does not Exist-Purported therapies aimed at changing sexual orientation lack medical justification and are ethically unacceptable”, Pan American Health Organization, Regional Office of the World Health Organization

http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=17703&Itemid=270&lang=en

² Policy Statement, Office-Based Care for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, and Questioning Youth, *Pediatrics* Volume 132, Number 1, July 2013

suicidio, 5.9 veces más propensos a reportar altos niveles de depresión, 3.4 veces más propensos al uso de drogas ilegales y 3.4 veces más propensos a practicar intimidad sin protección, al compararse con jóvenes que han reportado poco o ningún tipo de rechazo familiar.

Asimismo, la Asociación Americana de Psiquiatría ha expresado que los riesgos potenciales de la llamada terapia reparativa son inmensos, ~~y pueden~~ Pueden incluir depresión, ansiedad y comportamiento autodestructivo, ya que la alineación del terapeuta con los prejuicios sociales contra la homosexualidad puede reforzar el odio a sí mismo ya experimentado por el paciente.

A nivel nacional, en el 2012, California se convirtió en el primer estado en prohibir este tipo de terapia. La ley [Stats. 2012, Ch. 835, Sec. 2. (SB 1172)] prohíbe a los terapeutas con licencia del Estado de California intentar cambiar la orientación sexual o la identidad de género de las personas menores de 18 años. Con la firma del gobernador Chris Christie, el 19 de agosto de 2013, New Jersey se convirtió en el segundo estado en prohibir la práctica. Los estados de Connecticut, Delaware, Hawaii, Illinois, Maryland, New Hampshire, New Mexico, New York, Nevada, Oregon, Rhode Island, Vermont y Washington y 47 ciudades, incluyendo Cincinnati, Dayton, Philadelphia, Seattle, Washington DC y tres ciudades del sur de la Florida –Miami Beach, Wilton Manors y Miami– han promulgado protecciones similares.

En tres (3) ocasiones, las leyes de California y New Jersey han sido objeto de revisión judicial, bajo planteamientos de interferencia con la libertad de expresión y el libre ejercicio de la religión, con la igual protección de las leyes y con los derechos constitucionales de patria potestad de los padres sobre sus hijos. En las tres (3) ocasiones, las leyes fueron validadas por los Tribunales de Apelaciones del Tercer y del Noveno Circuito, concluyendo que, al existir un interés apremiante del gobierno en prevenir el uso de la terapia de conversión en menores de edad, como leyes neutrales de aplicabilidad general, satisfacen los requisitos de la Cláusula del Libre Ejercicio e incluso el estricto escrutinio requerido por el Cláusula de Libertad de Expresión. Véase, Welch v. Brown 907 F. 2d 1102 (2012), Pickup v. Brown, 728 F.3d 1042 (9th Cir. 2013) y King v. Governor of the State of New Jersey 767 F.3d 216 (2014). Por su parte, el Tribunal



Supremo de Estados Unidos también dejó intactas las leyes al negarse a atender los casos, lo que convirtió a las sentencias que respaldan la prohibición en la última palabra al respecto.

El Estado en su facultad de "parens patriae" y como ente regulador tiene la autoridad para evitar que los profesionales de la salud, incluidos los terapeutas, apliquen prácticas que puedan resultar nocivas a los pacientes. Dicha autoridad ha sido establecida y reconocida por los tribunales. El Tribunal Supremo de Estados Unidos ha sido consistente confirmando la constitucionalidad de legislación cuyo objetivo es proteger el bienestar físico y emocional de los menores, aunque se trate de leyes que operen en el terreno sensitivo de derechos constitucionalmente protegidos. Véase, Pickup v. Brown, supra.

El Gobierno de Puerto Rico tiene un interés genuino en proteger el bienestar físico y psicológico de las personas, en especial los menores, y en evitar que estén expuesto a serios daños producto de tratamientos pseudocientíficos, y esfuerzos que puedan incidir adversamente en su salud mental. ~~dirigidos a cambiar su orientación sexual. Máxime cuando se trata de procesos sin ningún tipo de base científica y cargados de homofobia y heterosexismo, que pueden resultar en una mayor marginalización de nuestros niños y niñas, y tener efectos potencialmente letales.~~

Los puertorriqueños siempre nos hemos distinguido por nuestro amor y solidaridad, y la creencia de que la diversidad que nos hace más fuertes. Esta Ley se promulga, con la especial intención de proteger la salud física y mental de los menores de edad, mediante la prohibición de la práctica de la terapia de conversión en Puerto Rico.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.-Se enmienda el Artículo 1.06 de la Ley 408-2000, según enmendada,
2 para que lea como sigue:

3 "Artículo 1.06.- Definiciones.

4 Salvo se disponga lo contrario en esta ley, los siguientes términos tendrán el
5 significado que a continuación se expresa:

1 (a) ...

2 (ñññ) *Terapia de conversión – Significa aquella práctica o tratamiento provisto por una*
 3 *entidad o profesional ~~dedicado a~~ licenciado o certificado para proveer servicios de salud*
 4 *mental o cuidado de menores, que busca cambiar la orientación sexual o identidad de*
 5 *género en un individuo. Incluye cualquier esfuerzo o tratamiento dirigido a cambiar el*
 6 *comportamiento corporal, expresiones o la orientación sexual de un individuo, así como*
 7 *eliminar o reducir atracciones románticas o sexuales o sentimientos hacia individuos del*
 8 *mismo género. La terapia de conversión no incluye aquella práctica que:*

9 1) *~~Provee~~ provee aceptación, apoyo y comprensión o facilita el obtener ayuda,*
 10 *apoyo y exploración y desarrollo de la identidad, incluyendo intervenciones neutrales de*
 11 *orientación sexual para prevenir conducta ilegal o prácticas sexuales sin protección; y*

12 2) *~~No~~ no busca cambiar la orientación sexual o identidad de género del individuo.*

13 (ñññ) (ooo) Trabajador Social...

14 (ooo) (ppp) ..."

15 (ppp) (qqq) ..."

16 (qqq) (rrr) ..."

17 (rrr) (sss) ..."

18 (sss) (ttt) ..."

19 (ttt) (uuu) ..."

20 (uuu) (vvv) ..."

21 (vvv) (www) ..."

22 (www) (xxx) ..."

1 ~~(xxx)~~ (yyy) ...”

2 Artículo 2.-Se enmienda el Artículo 2.03 de la Ley 408-2000, según enmendada,
3 para que lea como sigue:

4 La falta de interés o incapacidad del padre o madre con patria potestad o
5 custodia, del tutor legal o de la persona que tenga la custodia o el deber de proveerle
6 cuidado y albergue a una persona, no será base para ingresarle en una institución
7 hospitalaria de salud mental sin reunir los criterios de hospitalización. De ser éste el
8 caso, el director de la institución hará una petición al Tribunal para asegurar el albergue
9 y cuidado correspondiente. La práctica de hospitalizar a una persona sin reunir los
10 criterios clínicos adecuados será penalizada, según se dispone en el Artículo 168 del
11 Código Penal de Puerto Rico

12 Los criterios que tiene que reunir toda persona para que pueda dar lugar a que se
13 ordene por un Tribunal tratamiento psiquiátrico compulsorio, sea en forma ambulatoria
14 o mediante hospitalización, son: a) situaciones con el inminente peligro de que la
15 persona se haga daño a sí misma, a otros o a la propiedad y que la persona demuestre
16 incapacidad para tomar decisiones o para controlar su conducta.

17 En este caso, se requerirá prueba de conducta específica en un período de tiempo
18 anterior a la prestación de la petición; evidencia de ausencias de alternativas menos
19 intensivas con iguales oportunidades de corregir o mejorar los síntomas y signos de la
20 persona; y que se demuestre que el tratamiento o la medida que se solicita resultará
21 clínicamente beneficiosa.



1 Ninguna persona será ingresada de forma involuntaria o recibirá tratamiento
 2 compulsorio a menos que mediante prueba clara y convincente, a satisfacción del
 3 Tribunal, evidencie la necesidad de tal ingreso o tratamiento, según los criterios
 4 establecidos en este Artículo.

5 *Ninguna entidad, persona o profesional dedicado a licenciado o certificado para proveer*
 6 *servicios de salud mental, o cuidado de niños podrá practicar o someter a un menor de edad a*
 7 *terapias de conversión, medie o no compensación económica a cambio. Cualquier entidad,*
 8 *persona o profesional dedicado a licenciado o certificado para proveer servicios de salud mental o*
 9 *cuidado de niños, que practique o someta a un menor a terapia de conversión, medie o no*
 10 *compensación económica a cambio o que se anuncie por cualquier medio como proveedor de*
 11 *terapias de conversión a menores, incurrirá en conducta poco profesional y estará sujeto a*
 12 *aquellas medidas disciplinarias establecidas por la Junta Examinadora correspondiente."*

13 ~~Artículo 3. Se enmienda el Artículo 3 de la Ley 246-2011, según enmendada para~~
 14 ~~que lea como sigue:~~

15 ~~"Artículo 3.- Definiciones.~~

16 ~~A los efectos de esta Ley, los siguientes términos tendrán el significado que a~~
 17 ~~continuación se expresa:~~

18 ~~(a)...~~

19 ~~(e)(ñ)...~~

20 ~~(p)(o)...~~

21 ~~(p) Entidad o profesional dedicado a proveer servicios de salud mental" aquel~~
 22 ~~profesional licenciado o certificado que provea servicios de Salud Mental al amparo de la Ley~~

1 ~~408-2000, según enmendada y cualquier otro terapeuta o profesional licenciado o certificado,~~
2 ~~autorizado a proveer dichas terapias en Puerto Rico.~~

3 ~~(g) "Esfuerzos Razonables"...~~

4 ~~(r)...~~

5 ~~(oo) (ññ)...~~

6 ~~(pp)(oo)...~~

7 ~~(qq)(pp)...~~

8 ~~(rr)(qq)...~~

9 ~~(ss)(rr)...~~

10 ~~(tt)(ss)...~~

11 ~~(uu)(tt)...~~

12 ~~(vv)(uu)...~~

13 ~~(xx)(vv)...~~

14 ~~(xx) "Terapia de conversión" aquella práctica o tratamiento provisto por una entidad o~~
15 ~~profesional dedicado a proveer servicios de salud mental o cuidado de menores, que busca~~
16 ~~cambiar la orientación sexual o identidad de género en un individuo. Incluye cualquier~~
17 ~~esfuerzo o tratamiento dirigido a cambiar el comportamiento corporal, expresiones o la~~
18 ~~orientación sexual de un individuo, así como eliminar o reducir atracciones románticas o~~
19 ~~sexuales o sentimientos hacia individuos del mismo género. La terapia de conversión no~~
20 ~~incluye aquella práctica que:~~

1 1) ~~Provee aceptación, apoyo y comprensión o facilita el obtener ayuda, apoyo y~~
2 ~~exploración y desarrollo de la identidad, incluyendo intervenciones neutrales de~~
3 ~~orientación sexual para prevenir conducta ilegal o prácticas sexuales sin protección; y~~

4 2) ~~No busca cambiar la orientación sexual o identidad de género del individuo.~~

5 (yy) "Trata Humana"...

6 (xx)..."

7 Artículo 4. ~~Se enmienda el Artículo 41 de la Ley 246-2011, según enmendada~~
8 para que lea como sigue:

9 "Artículo 41. ~~Tratamiento Médico y otros asuntos.~~

10 Para brindar cualquier tratamiento médico, ~~excepto intervención quirúrgica, a un~~
11 menor, ~~no será necesaria la autorización de los padres. Cuando se requiera una~~
12 intervención quirúrgica o cirugía, ~~será suficiente la autorización de uno de los padres~~
13 con patria potestad del menor. ~~En caso de que ambos padres se nieguen a dar su~~
14 consentimiento para dicho tratamiento, cualquier familiar, así como el médico o
15 funcionario del hospital en que se encuentre o esté en tratamiento el menor, o un
16 Trabajador Social o Técnico de Servicios a la Familia del Departamento, podrá
17 peticionar una orden ante el tribunal autorizando la intervención médica para dicho
18 menor. Si la petición se realizare por otra persona que no fuera el médico del menor,
19 tendrá que acompañarse un certificado suscrito por el médico que brindará el
20 tratamiento al menor, el cual contendrá una breve descripción de dicho tratamiento y la
21 necesidad y urgencia de brindar el mismo. El médico estará disponible para ser
22 interrogado por el tribunal.



1 ~~El Departamento estará facultado para autorizar tratamiento médico y/o~~
2 ~~intervención quirúrgica que el menor necesite sin autorización previa solamente en~~
3 ~~casos de emergencia.~~

4 ~~El Departamento, también estará facultado para tomar decisiones o autorizar la~~
5 ~~realización de cualquier acto que sea para beneficio del menor como por ejemplo,~~
6 ~~conceder permiso para que éste salga de Puerto Rico de vacaciones o permiso para~~
7 ~~participar en actividades deportivas, recreativas y educativas.~~

8 ~~Ninguna entidad o profesional dedicado a proveer servicios de salud mental o cuidado de~~
9 ~~niños podrá practicar o someter a un menor de edad a terapias de conversión. Cualquier entidad~~
10 ~~o profesional dedicado a proveer servicios de salud mental o cuidado de niños que practique o~~
11 ~~somete a un menor a terapia de conversión incurrirá en conducta poco profesional y estará sujeto~~
12 ~~a aquellas medidas disciplinarias establecidas por la Junta Examinadora correspondiente."~~

13 Artículo 5 3. Se enmienda el Artículo 10 de la Ley Núm. 20-2015, según
14 enmendada, para que lea como sigue:

15 "Toda organización receptora que brinde servicios de salud mental bajo la Ley 408-
16 2000, según enmendada, deberá cumplir con las siguientes normas y disposiciones, las
17 cuales serán incluidas en los reglamentos que promulgue la Comisión:

18 (a)...

19 (ñ) *La organización receptora no podrá utilizar la subvención para proveer, procurar o*
20 *referir a un individuo a recibir terapia de conversión, proveer cubierta médica para terapia de*
21 *conversión, o proveer subvención o contratar entidad alguna que gestione o refiera individuos*
22 *para recibir este tipo de terapia."*

1 Artículo 4.- Interpretación de la Ley

2 La prohibición de la práctica de la terapia de conversión para menores de edad dispuesta
3 en esta Ley aplica únicamente a la práctica de la terapia bajo los parámetros establecidos en la
4 Ley 408-2000, según enmendada. Nada de lo dispuesto en esta Ley se interpretará como que
5 coarta o limita las facultades y deberes de los padres, así como tampoco prohíbe a consejeros,
6 consejeros espirituales o religiosos e inclusive, a profesionales de la salud, a discutir o
7 recomendar tratamientos y a expresar sus opiniones sobre cualquier tema.

8 Asimismo, nada de lo dispuesto en esta Ley se interpretará como que prohíbe a alguna
9 entidad o profesional licenciado o certificado para proveer servicios de salud mental o cuidado de
10 niños, discutir los pros y los contras de la terapia de conversión con sus pacientes.

11 Artículo 6 5.-Separabilidad.

12 Si cualquier cláusula, párrafo, artículo, inciso o parte de esta Ley fuere declarada
13 inconstitucional por un tribunal con competencia, la sentencia a tal efecto dictada no
14 afectará, perjudicará ni invalidará el resto de esta Ley. El efecto de dicha sentencia
15 quedará limitado a la cláusula, párrafo, artículo, inciso o parte que así hubiere sido
16 declarada inconstitucional.

17 Artículo 7 6.-Esta Ley entrará en vigor inmediatamente después de su
18 aprobación.

